

ПРОТОКОЛ

заседания общественного совета при Департаменте финансов Вологодской области

г. Вологда

11 февраля 2016 года

№ 1

ПРИСУТСТВОВАЛИ:

Артамонова Валентина Николаевна, заместитель Губернатора области, начальник Департамента финансов области.

Члены общественного совета при Департаменте финансов области:

Уккоев Александр Сергеевич, директор филиала Росгосстраха в Вологодской области, председатель общественного совета;

Телегина Галина Дмитриевна, президент Вологодской торгово-промышленной палаты;

Советов Павел Михайлович, профессор кафедры менеджмента и маркетинга Вологодской государственной молочнохозяйственной академии имени Н.В. Верещагина, доктор экономических наук;

Мазуев Александр Николаевич, исполнительный директор Ассоциации «Совет муниципальных образований Вологодской области»;

Сорокин Валерий Андреевич, начальник филиала бюджетного учреждения Вологодской области «Вологодская районная станция по борьбе с болезнями животных».

Независимые эксперты по оценке результатов деятельности Департамента финансов области за 2015 год:

Путихин Юрий Евгеньевич, директор Санкт – Петербургского филиала Финансового университета при Правительстве Российской Федерации;

Шохин Николай Николаевич, заместитель председателя Общественной палаты области;

Магруппова Зульфия Мазгаровна, профессор, доктор экономических наук, руководитель образовательной программы Череповецкого Государственного Университета;

Логунов Максим Александрович, доцент кафедры Экономики и финансов Вологодского филиала Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации;

Малышев Роман Юрьевич, начальник отдела корпоративного бизнеса Вологдабанка;

Советова Надежда Павловна, заведующий кафедрой менеджмента Вологодского государственного университета, кандидат экономических наук, доцент.

ПОВЕСТКА ДНЯ:

1. Публичный отчет В.Н. Артамоновой, заместителя Губернатора области, начальника Департамента финансов области, о результатах деятельности Департамента финансов области за 2015 год в рамках проекта «Команда Губернатора: Ваша оценка».

2. Обсуждение Публичного отчета.

3. План работы Общественного совета при Департаменте финансов области на 2016 год.

ПО ПЕРВОМУ ВОПРОСУ СЛУШАЛИ:

В.Н. Артамонову, заместителя Губернатора области, начальника Департамента финансов области – об основных задачах, возложенных на Департамент финансов области; их выполнении по итогам 2015 года; деятельности Департамента финансов, направленной на обеспечение сбалансированности консолидированного бюджета области в 2015 году; мероприятиях, направленных на укрепление доходной базы бюджета области, оптимизацию расходной части, совершенствование долговой политики области.

Благодаря улучшению финансовых показателей работы предприятий региона, повышению качества межведомственного взаимодействия органов власти области по сокращению задолженности по налоговым платежам в бюджеты всех уровней и укреплению доходной базы бюджета, несмотря на условия изменения экономической конъюнктуры, налоговые и неналоговые доходы бюджета области в отчетном году в сравнении с 2014 годом увеличились на 1 млрд. рублей, составив 47,3 млрд. рублей, или с ростом на 2,2 %.

В 2015 году продолжена работа по оптимизации расходов бюджета. При этом все социально-значимые обязательства выполнены.

Одним из направлений оптимизации стал начатый Департаментом финансов области проект по централизации бухгалтерского учета.

В результате принятых мер дефицит бюджета области составил 1,9 млрд. рублей. Это минимальный объем дефицита бюджета за период с 2009 года.

Проведена работа по переходу области с 2016 года к исчислению налога на имущество организаций и физических лиц исходя из кадастровой стоимости.

Замена банковских кредитов бюджетными кредитами из федерального бюджета в сумме 3,5 млрд. рублей позитивно отразилась на структуре государственного долга области. В результате, доля рыночных заимствований за 2015 год сократилась на 3,2 % и составила на начало 2016 года 50,7 % от объема налоговых и неналоговых доходов. Экономия бюджетных средств на обслуживание государственного долга области за 2015 год с учетом полученных банковских кредитов на замещение рыночных заимствований в 2014 году в сумме 8,6 млрд. рублей составила 1,8 млрд. рублей.

В 2015 году, впервые за 8 лет с 2009 года, удалось остановить рост государственного долга области и сократить его на 0,5 млрд. рублей по сравнению с объемом на начало года. Объем государственного долга на 1 января 2016 года составил 34,3 млрд. рублей или 97 % объема налоговых и неналоговых доходов.

В отчетном году продолжена реализация проекта «Бюджет для граждан», основная цель которого - предоставление гражданам информации о бюджете и его исполнении в объективной, доступной для понимания граждан форме.

По итогам мониторинга открытости бюджетных данных, проведенного Научно-исследовательским финансовым институтом совместно с Минфином России, Вологодская область за 2015 год занимает 17 место среди субъектов Российской Федерации и 2 место в Северо-Западном федеральном округе, улучшив данный показатель по сравнению с 2014 годом на 13 и 3 пункта соответственно.

В 2015 году все условия Министерства финансов Российской Федерации выполнены, основные цели бюджетной политики достигнуты. По итогам оценки качества управления региональными финансами Министерства финансов Российской Федерации область отнесена к субъектам Российской Федерации с надлежащим качеством управления региональными финансами.

Благодаря принятым мерам удалось сбалансировать бюджет Вологодской области. (доклад прилагается – *ссылка активная*).

ПО ВТОРОМУ ВОПРОСУ:

ВЫСТУПИЛИ:

А.Н. Мазуев – сообщил о вопросах, рассмотренных общественным советом при Департаменте финансов области в 2015 году, акцентировал внимание на их актуальности, поблагодарил руководство Департамента финансов области за детальную проработку вопросов при подготовке к заседаниям общественного совета, отметил важность и продуктивность работы общественного совета. Кратко осветил взаимодействие Департамента финансов области с Ассоциацией «Совет муниципальных образований Вологодской области» в 2015 году, высказал

пожелания дальнейшего конструктивного сотрудничества. Обозначил основные проблемы муниципальных районов, предложил рассмотреть вопрос о привлечении Ассоциации к разработке механизмов по дальнейшему стимулированию муниципальных образований области в наращивании доходной базы, акцентировал внимание на проблеме «ветхих» школ в муниципальных районах, возможности выделения средств на строительство новых школ в муниципальных образованиях области.

В.Н. Артамонова – сообщила, что в 1 квартале 2016 года пройдет обсуждение механизмов выравнивания бюджетной обеспеченности муниципальных образований области, стимулирования муниципальных образований к увеличению доходной базы и эффективному использованию бюджетных средств. По вопросу строительства новых школ в муниципальных районах области пояснила, что средств областного бюджета для решения данного вопроса в настоящий момент недостаточно, поэтому строительство школ будет осуществляться с использованием федеральных средств. В федеральном бюджете предусмотрено на финансирование создания в субъектах Российской Федерации новых мест в общеобразовательных организациях 50 млрд. рублей. В настоящее время обсуждаются условия выделения субсидий субъектам Российской Федерации. Условия жесткие и предусматривают строительство и введение в эксплуатацию школ в течение 2016 года, поэтому решение об участии в данной федеральной программе будет принято после утверждения порядка предоставления субсидий на эти цели.

П.М Советов – отметил результативность использования программного метода формирования бюджета, высокий профессионализм руководства и государственных гражданских служащих Департамента финансов области. Высказал пожелания в дальнейшем в докладе отражать поступления в доходную часть бюджета от субсидируемых отраслей экономики, а также целесообразность осуществления определения мультипликативного эффекта бюджетных ассигнований, направленных на реализацию государственных целевых программ развития региональной экономики, тем самым укрепив доказательную базу, более четко обозначать цели бюджетной политики финансирования отраслей экономики.

В.Н. Артамонова – отметила, что использование программного метода формирования бюджета находится на начальном этапе, анализ за 2014, 2015 годы показал, что выбранные показатели реализации государственных программ области не всегда увязаны с показателями использования бюджетных средств, поэтому в настоящее время ведется работа над методикой, которая поможет в дальнейшем оценить правильность выбора показателей и как следствие, повысить эффективность использования бюджетных средств.

Н.Н. Шохин – отметил качество представленного доклада, положительно оценил взаимодействие Департамента финансов области и Общественной палаты области в рамках обсуждения проекта областного бюджета на 2016 год, высказал ряд предложений. В отношении доходной части бюджета – высказал пожелание Департаменту финансов области продолжить работу по анализу удельной доходности отраслей региональной экономики с целью корректировки нормативной правовой базы, совместно с Общественной палатой области, некоммерческими объединениями области содействовать государственно-частному партнерству (далее - ГЧП) в форме передачи части государственных полномочий социально-ориентированным некоммерческим объединениям. В отношении расходной части бюджета – предусмотреть экономическое стимулирование главных распорядителей бюджетных средств пропорционально объему привлеченных федеральных средств. В части межбюджетных отношений – содействовать экономической самодостаточности муниципальных районов и городских округов области. Также сохранить положительный опыт конструктивного стабильного взаимодействия с Общественной палатой Вологодской области по вопросам бюджетной и налоговой политики, а также при рассмотрении реализации закона области о налоге на имущество исходя из кадастровой стоимости.

В.Н. Артамонова – пояснила, что по доходной части бюджета акцент в докладе сделан на вопросы нормотворчества и администрирования, поскольку работа Департамента финансов области активно ведется именно в этом направлении, в частности работа оперативной рабочей группы по платежам в бюджет области, работа с муниципальными образованиями, подготовка законодательных инициатив. Согласилась, что значительную роль стоит уделять развитию экономики области и стимулированию отраслей, которые могут дать прирост доходов в областной и местный бюджеты. В докладе данный вопрос освещен меньше, поскольку данные задачи возложены на Департамент экономического развития области, который в рамках реализации своей государственной программы готовит предложения по развитию и поддержке отдельных отраслей экономики, которые могут дать бюджетный эффект в виде увеличения доходной базы бюджета.

Пояснила, что в настоящее время проекты ГЧП активно реализуются в сфере образования и здравоохранения, обратила внимание на возможность реализации данных проектов и в других отраслях. В части использования и направления средств бюджета – пояснила, что преодолев барьер долговой нагрузки области и сократив расходы на его обслуживание, возможно будет использовать дополнительные средства на развитие области. Подтвердила

заинтересованность в совместном рассмотрении вопросов бюджетной и налоговой политики.

Р.Ю. Малышев – в целом дал положительную оценку работы Департамента финансов области, отметил тенденцию к снижению государственного долга области, задал вопрос о методах определения бюджетной эффективности тех или иных расходов, в частности, в какой степени расходы на предоставление грантов и субсидий малому бизнесу позволили увеличить доходы бюджета с учетом того, что поддержку получили только 0,3 %.

В.Н. Артамонова – пояснила, что областная политика поддержки малого и среднего предпринимательства скоординирована с системой мер, реализуемых на федеральном уровне. Результатом реализации указанных мер стало увеличение общего количества малых и средних предприятий на 9,5 %, рост количества занятых мест, увеличение оборота малых и средних предприятий. Это должно привести к увеличению поступления налоговых доходов в областной бюджет, в частности по налогу на доходы физических лиц.

З.М. Магруппова – отметила профессионализм и качество представленного доклада, отметила работу Департамента финансов области в сфере открытости бюджетных данных и их актуальности, а также работу по повышению финансовой грамотности учащихся и населения в целом. Выразила благодарность за участие в конференциях Череповецкого государственного университета, задала вопрос, чем вызвано увеличение безвозмездных поступлений в областной бюджет.

В.Н. Артамонова – пояснила, в части открытости бюджета – работа будет продолжена, подготовлен план мероприятий по изменению и наполняемости сайта Департамента финансов области, будет реализована возможность учитывать мнение и предложения граждан по вопросам бюджетной политики. Ответила на вопрос - рост объема субсидий по сравнению с первоначальным обусловлен тем, что значительная часть межбюджетных трансфертов распределяется между субъектами Российской Федерации только в процессе исполнения федерального бюджета. В течение года в федеральном бюджете происходит изменение направления использования бюджетных средств, поэтому Губернатор области, органы власти области проявляют активную позицию в решении вопроса выделения бюджету области дополнительных средств.

Г.Д. Телегина – отметила содержательность представленного доклада, задала вопрос, касающийся определения необходимых мероприятий по осуществлению финансового контроля за эффективностью использования средств, выделяемых из федерального бюджета и бюджета области на реализацию программы по переселению из аварийного и ветхого жилья.

В.Н. Артамонова – пояснила, что Департамент финансов области является органом, ответственным за проведение внутреннего государственного финансового контроля за использованием средств областного бюджета. С целью эффективного использования средств на реализацию программы по переселению из ветхого и аварийного жилья, необходимо повышать внутренний финансовый контроль, данная обязанность возложена на главных распорядителей бюджетных средств. В целях усиления контроля за подрядными организациями в области создана Служба единого технического заказчика, специалисты которой обладают специальными знаниями, что позволит усилить контроль за качеством проведенных работ.

Н.П. Советова – отметила продуктивную работу Департамента с высшими учебными заведениями области, со студентами, в том числе выразила надежду на дальнейшее сотрудничество при реализации различных проектов и прохождении студентами практики. Выразила мнение, что в рамках проекта интерактивного бюджетного калькулятора для граждан было бы полезным не только вовлекать граждан в бюджетный процесс, но и налаживать механизм обратной связи. Задала вопрос, касающийся параметров и динамики вклада по взысканию задолженности в бюджет механизма возбуждения правоохранительными органами уголовных дел за уклонение от уплаты налогов, сокрытие доходов и имущества от налогообложения.

В.Н. Артамонова – пояснила, что в состав Межведомственной рабочей группы по платежам в бюджет под руководством Губернатора области входят не только представители органов власти области, но и руководители территориальных органов федеральных структур, в том числе Следственного управления и Управления внутренних дел. По итогам 2015 года отмечаются положительные результаты работы по расследованию уголовных дел и налоговых преступлений. Возбуждено 18 уголовных дел, 50 % недоимки перечислено налогоплательщиками добровольно в бюджетную систему Российской Федерации в ходе налоговых и доследственных проверок, а также расследования уголовных дел. Уголовное преследование является одной из эффективных мер воздействия на недобросовестных налогоплательщиков.

Ю.Е. Путихин – дал положительную оценку работы Департамента финансов области, отметил профессионализм и компетентный подход руководства Департамента к решению поставленных задач, задал вопрос по мерам по развитию налогового потенциала экономически слабых территорий области, применяются ли стимулирующие меры при распределении финансовой помощи муниципалам из областного бюджета.

В.Н. Артамонова – пояснила, что в целях развития налогового потенциала муниципальных образований области Правительством области принято решение

о передаче с 1 января 2016 года местным бюджетам налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения. Для районов установлен норматив 50 %, для городских округов – 20 %. Передавая налог, взимаемый при применении упрощенной системы налогообложения в местные бюджеты, мы замкнули на местном уровне полный спектр налогов, собираемых с малого бизнеса. Данный шаг стимулирует муниципалитеты к увеличению доходного потенциала, легализации доходов, повысит заинтересованность органов местного самоуправления в работе с малым бизнесом и привлечении инвестиций. Также в целях повышения самодостаточности и самостоятельности местных бюджетов проводится политика по замене части дотаций на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности дополнительными нормативами отчислений от налога на доходы физических лиц. В результате 15 муниципальных образований вышли к 2016 году на бездотационный уровень.

В.Н. Артамонова – поблагодарила всех присутствующих за оценку работы Департамента финансов области за 2015 год, вопросы, советы и рекомендации, поступившие в адрес Департамента по итогам представленного доклада.

Вопросы от населения и ответы на них отражены в приложении к протоколу.

ПО ТРЕТЬЕМУ ВОПРОСУ:

ВЫСТУПИЛИ: Уккоев А.С., Советов П.М., Мазуев А.Н.

РЕШИЛИ:

1. Принять к сведению «Публичный отчет Департамента финансов области о результатах деятельности Департамента финансов области за 2015 год».

2. Считать деятельность Департамента финансов области эффективной, рекомендовать Департаменту финансов области учесть в дальнейшей деятельности рекомендации и предложения, данные в ходе Публичного отчета Департамента финансов области о деятельности за 2015 год.

3. Утвердить план работы Общественного совета при Департаменте финансов области на 2016 год.

Председатель



А.С. Уккоев

За секретаря



И.С. Дурягина